



## التقارير:

- التحديات التي تواجه السياسة الخارجية المصرية في أفريقيا
- مستقبل دور مؤسسات المجتمع المدني المصري في أفريقيا
- التدخل العسكري في مالي ومواقف الأطراف الإقليمية والدولية
- الحرب الأهلية في أفريقيا الوسطى
- الرؤية اليابانية للقضايا الأفريقية
- اتفاق أديس أبابا والقضايا العالقة بين دولتي السودان



## التحديات التي تواجه السياسة الخارجية المصرية في أفريقيا

توفيق نوفل  
باحث سياسي بالهيئة

تقديم:

تلعب السياسات الخارجية للدول دوراً أساسياً وهاماً في تحقيق تقدمها ونهضتها وتنمية عناصر قوتها، ويشهد الواقع تفاوتاً كبيراً بين الدول من حيث مدى قدرتها على تخطيط وتطوير وتكييف وتنفيذ وتقييم تلك السياسات، والتعامل المرن والمدرّوس مع التحديات التي تواجهها، سواء كانت تلك التحديات نابعة من داخل الدولة نفسها، أو نتيجة تفاعلها مع غيرها من الدول الأخرى في إطار بنية ونسق النظام الدولي بما قد يوفرانه من فرص أو يفرضانه من قيود وتحديات.



وقد شهدت سياسة مصر الخارجية في الفترة الأخيرة تراجعاً ملحوظاً، وإهمالاً لعدد من دوائر حركتها الخارجية، الأمر الذي أدى إلى تراجع دور مصر عربياً وإقليمياً ودولياً، وصعود قيادات وقوى إقليمية منافسة لها، وبروز تحديات وتهديدات عديدة للأمن القومي المصري، لعل أخطرها تلك التحديات ذات الصلة بالدائرة الأفريقية، حيث تحولت أفريقيا خلال الثلاثة عقود الماضية إلى مصدر للتهديد بسبب تراجع الدور المصري فيها، وتعامل النظام السابق معها بمنطق الاستعلاء والتجاهل، وعدم الوعي لأهمية ودور التعاون والتنسيق المصري الأفريقي على كل المستويات، وما يمكن أن يثمرانه من تعزيز لأوضاع مصر الاقتصادية والسياسية والأمنية، خاصة مع تصاعد الصراع والتنافس الدولي على موارد القارة الأفريقية.

ورغم أن مراجعة تطورات السياسة المصرية تجاه أفريقيا تبدو من الأمور الأساسية والمنطقية والهامة للوقوف على ما افترن بها من ظروف وعوامل وتحديات ومشكلات أثرت عليها سلباً أو إيجاباً، فإن الأهم من ذلك الآن هو البحث في كيفية عودة مصر مرة أخرى إلى عمقها الإستراتيجي في أفريقيا، بعد أن قدمت ثورة الخامس والعشرين من يناير عام ٢٠١١ فرصة تاريخية لإعادة إحياء الدور المصري الرائد في محيطه الأفريقي، كما أنه من الضروري معرفة ما إذا كانت الدولة المصرية قادرة في هذه المرحلة على التفكير الجاد والتحرك الفعلي والإيجابي للاستثمار وللتوظيف المناسب لطاقتها ولقدراتها الذاتية، من أجل التواجد داخل القارة للاستفادة من الفرص المتنوعة والمتاحة فيها، ولدرء التهديدات المنبعثة منها أو بسببها؟.

أولاً : أهمية أفريقيا بالنسبة لمصر

تمثل القارة الأفريقية عمقاً إستراتيجياً وأمنياً لمصر زادت أهميته مع تزايد أهمية البعد المائي للأمن القومي المصري، وتنامي النفوذ الصهيوني في دول القرن

حصر لها، وإمكانات هائلة للنمو الاقتصادي، فهي تمتلك ١٢% من احتياطات النفط الدولية، و ٤٠% من احتياطات الذهب، و ٥٢% من إجمالي الأراضي القابلة للزراعة في العالم، بالإضافة إلى ثروات ضخمة من الأخشاب، وسوق استهلاكية واسعة غير مستغلة سيبلغ حجمها ١,٤ تريليون دولار بحلول عام ٢٠٢٠، وفقاً لتوقعات شركة "ماكينزي" للإحصاء، وهي في وضع يؤهلها لكي تصبح قوة اقتصادية جديدة في العالم في القرن الحادي والعشرين، إذا واصلت تبنيها للسياسات الاقتصادية السليمة، التي أثمرت عن معدل النمو الاقتصادي الذي تشهده حالياً، و يبلغ ٥,٣%، ويتوقع أن يصل العام الحالي (٢٠١٣) إلى ٥,٦%.

تتعدد الفوائد الاقتصادية التي يمكن أن تعود على مصر من تفعيل وتعميق تعاونها مع هذا الكيان الواعد، فالسوق الأفريقية التي تضم نحو مليار نسمة تشكل قاعدة استهلاكية عريضة تتسم بالتنوع الكبير في الأذواق ومواسم الطلب، وكذا مستويات الدخل فيها، وهو ما يعد بمثابة طاقة تصديرية كبيرة للمنتجات المصرية في العديد من القطاعات السلعية والخدمية، كما أن التعاون سيوفر المزيد من فرص الاستثمار، ويزيد من حجم التبادل التجاري، ويعمل على القضاء على مشكلة البطالة، من خلال إيجاد فرص عمل جديدة، فضلاً عن إمكانية استيراد المواد

الأفريقية، وقد اكتشفت مصر أهمية أفريقيا في ثلاث مراحل تاريخية، كانت الأولى في الحقبة الفرعونية، والثانية في عهد محمد علي، والثالثة في المرحلة الناصرية التي اعتبرت أفريقيا الثانية من بين ثلاث دوائر صنفت على أنها المجال الحيوي لمصر، واستطاعت الدولة المصرية في هذه المراحل الثلاث أن تكون أفريقيا أهم مداخل نهضتها، وفي المقابل يكون عدم إدراك أهمية القارة بالنسبة لمصر أحد مصادر التهديد الأساسية للدولة المصرية.

تشكل أفريقيا كتلة تصويتية كبيرة في المحافل الدولية بـ ٥٤ دولة، وقد كانت هذه الكتلة ظهيراً سياسياً أساسياً للحقوق العربية خصوصاً المرتبطة بالصراع العربي الإسرائيلي، حيث ساندت مجمل المواقف العربية من السياسات العنصرية والاستعمارية والاستيطانية لإسرائيل، كما كانت سنداً أساسياً لحروب مصر ضد إسرائيل، خصوصاً حرب ١٩٧٣ حيث قطع العديد من الدول علاقاته بإسرائيل، والتزمت الدول الأفريقية المصدرة للنفط بتفعيل سلاح النفط، وما زالت فاعلية هذه الكتلة ماثلة في ضوء وجود مخططات دولية ضد مصالح مصر في القارة، وما تزال هذه الأهمية ماثلة أيضاً لدعم مطلب مصر بالحصول على كرسي بمجلس الأمن الدولي، أو الموقف العربي المساند لقيام دولة فلسطين.

وتضم القارة بين جنباتها الكثير من الثروات الطبيعية والاقتصادية التي لا

جميع دول الحوض للتوقيع على الاتفاقية. ويفاقم من خطورة هذا التحدي مشكلة الندرة المائية التي بدأت مصر تعاني منها، فوفقاً لتقرير صادر عن مركز المعلومات التابع لمجلس الوزراء فإن حجم مياه الأمطار الهابطة داخل حوض النيل يبلغ نحو ١٦٦٠ مليار متر مكعب سنوياً، لا يستغل منها سوى ٤%، هي حصة مصر الثابتة منذ ٥٠ عاماً، والباقي يفقد إما بالبخر، أو في المستنقعات والأحراش، أو يذهب إلى المحيط، وقد ذكر التقرير أن احتياجات مصر من مياه النيل ستفوق مواردها المائية بحلول عام ٢٠١٧، نظراً للنمو السكاني السريع، ونتيجة للتوسع التنموي، وأنها ستحتاج في ذلك الوقت نحو ٨٦،٢ مليار متر مكعب، في حين أن مواردها لن تتجاوز حينئذ ٧١،٤ مليار متر مكعب.

وفي الوقت نفسه، فإن هناك بعض المحاولات المتكررة للقيام بمشروعات من طرف واحد تقوم بها بعض الدول بحجة توقيع مصر والسودان لاتفاق عام ١٩٥٩ من جانب واحد دون التشاور مع باقي دول النهر، والمثال على ذلك سد "تيكيزي" المقام على نهر التيكيزي، والذي سيحتجز ٩ مليارات متر مكعب، ويولد طاقة قدرها ٣٠٠ ميجاوات، قد تؤثر على حصة مصر حسب بعض التقديرات، وبذلك فالاحتمالات قائمة بتزايد مثل تلك المشروعات التي قد تؤثر على الأمن المائي المصري.

الخام المستخدمة في الصناعات المختلفة من أفريقيا، دون الحاجة إلى استيرادها من أوروبا وآسيا بأسعار مرتفعة ومبالغ فيها، وهو ما يصب في النهاية في زيادة الدخل القومي المصري، وقد اتجهت مصر للتصدير لعدد من الدول الأفريقية بشكل منفرد، بجانب الانضمام إلى اتفاقية السوق المشتركة لدول شرق وجنوب أفريقيا والمعروفة باسم "الكوميسا"، كما بدأت التوجه نحو دول غرب أفريقيا لتوسيع قاعدة تواجدها في السوق الأفريقية.

ثانياً : أهم التحديات والتهديدات يبدو أن أخطر التحديات التي تواجه مصر بعد رحيل النظام السابق تتمثل في أمنها المائي، بعد أن بلغ عدد الدول الموقعة على اتفاقية عنتيبي- للتعاون الإطاري لدول حوض النيل- ست من دول الحوض التسع وهي: إثيوبيا، وأوغندا، ورواندا، وتنزانيا، وكينيا، وبوروندي، وهي الاتفاقية التي بدأت بتوقيعها كل من إثيوبيا وأوغندا وتنزانيا ورواندا في ١٤ مايو ٢٠١٠، ثم لحقت بهم كينيا بعد خمسة أيام، وأخيراً بوروندي في فبراير عام ٢٠١١، وذلك لإعادة اقتسام مياه النيل بعد نحو ١٠ أعوام من المفاوضات الشاقة، في ظل رفض دولتي المصب (مصر والسودان) التوقيع لعدم موافقتهما على بعض البنود التي تضر بحصص البلدين من المياه، خاصة مع إعطاء دول المنبع حق إقامة السدود، إلى جانب اشتراط الكونغو الديمقراطية التوافق بين

العالم الخارجي، ولعل خطورة هذا التواجد الإسرائيلي أنه يتعدى أبعاده الاقتصادية والسياسية إلى الجوانب الأمنية والإستراتيجية، وبات تهديداً للأمن القومي المصري، فبعد الأمن والاستخبارات والسياحة، دخلت تل أبيب إلى القارة بقوة عبر بوابة المجال الزراعي، وباتفاقية وقعت مؤخراً مع برنامج الأمم المتحدة للتنمية الصناعية "يونيدو"، بهدف تطوير منظومة الأمن الغذائي، وخدمة المياه، وتحسين سبل التسويق والتصنيع الزراعيين في القارة الأفريقية، وهو ما يعد تهميشاً للدور المصري وخصماً منه، فالمعادلة بين إسرائيل ومصر في أفريقيا، كما يراها الخبراء والمحللون، ربح وخسارة، فكل ما تكسبه إسرائيل يكون على حساب مصر والعكس صحيح.

واللافت للنظر في الاتفاقية أنها تشمل إدخال إسرائيل إلى الدول الفقيرة والأقل دخلاً ونمواً (دول حوض النيل) تقنيات التكنولوجيا الحيوية، وتقنيات الزراعة الحديثة، ودعم الصناعات الصغيرة والمتوسطة، والتنمية البيئية والمستدامة، وزيادة دور المرأة الأفريقية في التنمية. ويطرح توقيع الاتفاقية التي تُعد بمثابة تقنين للدور الإسرائيلي داخل القارة الأفريقية عدداً من التساؤلات حول حدود هذا الدور، وتأثيراته المستقبلية على الأمن القومي المصري، ومدى الاستفادة الإسرائيلية منها للحد من التحركات والجهود المصرية لتسوية ملف مياه النيل

من جانب آخر تواجه مصر تحديات اقتصادية كثيرة في أفريقيا، منها المنافسة مع القوى الكبرى المتواجدة هناك بكثافة كالصين والولايات المتحدة الأمريكية والدول الأوروبية التي تنتشر بضائعها في معظم دول القارة، وبأسعار تلبي معظم احتياجات السكان، إضافة إلى وجود مشكلات في نقل البضائع والترويج والتعريف بالمنتجات المصرية للأفارقة، وارتفاع تكلفة التجارة مع هذه الدول لصعوبة الشحن والتخزين وارتفاع المخاطر التجارية، وأحياناً غير التجارية في بعض هذه الأسواق، بالإضافة إلى وجود قنوات وقدرات تسويقية وتمويلية أوروبية مستقرة في معظم هذه الدول، مما يزيد من صعوبة المنافسة فيها.

ولازالت الأسواق الأفريقية حتى الآن لا تمثل سوى أقل من ٥% تقريباً من حجم الصادرات المصرية إلى دول العالم، وترجع هذه الحصة المتدنية، إلى عدم الثقات الكثير من المصدرين المصريين إلى القارة السمراء، في ظل تركيز ما يقرب من ٥٥% من حجم الصادرات المصرية إلى الأسواق الأوروبية والأميركية، والنسبة الباقية إلى منطقة الشرق الأوسط.

كما أسهم انحسار الدور المصري على المستوى الأفريقي في إتاحة الفرصة لإسرائيل لتعزيز تواجدها داخل القارة السمراء، وتنشيط علاقاتها مع الدول الأفريقية التي تمثل نحو ٤٨% من علاقات إسرائيل الدبلوماسية مع دول

وإثيوبيا- تعظيم القدرات العسكرية لهذه الدول من أجل إيجاد نوع من التوازن العسكري مع مصر.

**الثالث:** مسار تمويلي لا يتمثل فقط في تمويل المشروعات المائية كالسدود والبحيرات التي تختزن كميات كبيرة من المياه في منطقة أعالي حوض النيل، بل كذلك تأمين مصادر التمويل في الولايات المتحدة وإيطاليا والمؤسسات الدولية، أكثر من هذا فإن بناء السدود يستند على تقنيات إسرائيلية، وتشارك في بناء هذه السدود في نطاق مقاولات جزئية أو مكملة.

وتكمن خطورة الاتفاق المذكور الذي وقعته إسرائيل مع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية في أنه يمكن لإسرائيل من خلال تطبيق بنود الاتفاق، إلزام المنظمة بضرورة اعتماد وتمويل مشروعات زراعية ومشروعات للمياه في دول حوض النيل، تتجاهل "مبدأ الإخطار المسبق"، الأمر الذي من شأنه إلغاء ذلك المبدأ الدولي مستقبلاً، مما يمثل خطراً على الأمن القومي المصري، لاسيما بعد أن ظهر ما يعرف بـ "مجموعة المانحين الجدد"، وهي الدول والمؤسسات المانحة التي لا تلتزم بمبادئ الأمم المتحدة والمنظمات المالية الدولية (البنك الدولي وصندوق النقد الدولي)، فيما يتعلق بتمويل التشريعات الاقتصادية، بل يحكمها تعزيز مصالحها الاقتصادية والسياسية.

مع دول المنبع تحديداً، خاصة وأن السفير الإسرائيلي الأسبق في مصر "تسفي مزال" وفي دراسته المُنونة "الأزمة على امتداد نهر النيل" الصادرة في ٢٢ أبريل عام ٢٠١٠، اعترف بتدخل إسرائيل، وتنامي دورها في التأثير على دول المنبع من أجل تغيير موقفها من الاتفاقيات القديمة التي تنظم اقتسام المياه، كذلك اعترف بأن دعم المجهودات الرامية إلى تنفيذ مشاريع إروائية كإقامة السدود والبحيرات وتطوير الزراعة واستصلاح الأراضي يخدم أهداف ومصالح إستراتيجية إسرائيلية ليس فقط في أفريقيا، بل في صراعها مع مصر والسودان.

وبشكل عام يتخذ الدور الإسرائيلي لإشغال أزمة المياه بين دول المنبع ودول المصب أكثر من مسار وفقاً للمراقبين والمحليلين:

**الأول:** مسار تحريضي لدول المنبع بأن تستغل النصيب الأكبر من منابع النيل، فلا تسمح بتدفقها إلى مصر وبنسبة تربو عن ٨٥%، كما تحرض على اتفاقيتي ١٩٢٩ و ١٩٥٩ من خلال الزعم أن هذه الاتفاقيات باطلة لأنها وقعت عندما كانت دول المنبع مستعمرات لبريطانيا، وكان عدد سكان هذه الدول الأفريقية منخفضاً.

**الثاني:** مسار عسكري استراتيجي، حيث تتولى إسرائيل عبر اتفاقيات أمنية ودفاعية أبرمتها مؤخراً- مع كينيا ودولة جنوب السودان وأوغندا

والأدوات والآليات المستخدمة لتحقيقها، مع توافر الرغبة والإرادة السياسية الحقيقية لتعزيز سياسة مصر الخارجية في القارة.

- تطوير اقتراب جديد من ملف مياه نهر النيل يقوم على فكرة أن التشارك في النهر يجب أن يكون مدعاة للتعاون وليس الشقاق والصراع، مع التوقف عن نغمة التلميح أو التهديد باستخدام القوة لفض أي خلاف أو تعارض في الرؤي أو المواقف قد ينشأ بين دول الحوض، كما دأب على ذلك النظام السابق، وعدم التركيز على الأسانيد والدعاوي القانونية التي تعضد الموقف المصري، لأن ذلك يعطي انطباعاً وكأن الأمر نزاع قضائي بين خصوم، والأهم من ذلك تكثيف المشروعات المشتركة بين دول الحوض بمشاركة مصرية ملموسة في مجالات ترشيد وتعظيم الاستفادة من مياه النهر في مشروعات تنمية للزراعة وتوليد الطاقة، والاهتمام بحل وتسوية الأزمات والصراعات والمشكلات الأمنية والسياسية، في المنطقة، بما يحقق الأمن والاستقرار فيها.

- تدعيم التعاون الثقافي المصري الأفريقي من خلال زيادة عدد المنح الدراسية للأفارقة، وإنشاء مكاتب ثقافية مصرية في الدول الأفريقية، وخاصة دول حوض النيل انطلاقاً من أمرين مهمين:  
الأول: أهمية المكاتب الثقافية في

وانطلاقاً من خطورة الموقف على النحو السابق، وفي ضوء الحديث الإسرائيلي المتصاعد عن أنه إذا ما أخلت مصر باتفاقيات السلام الموقعة عام ١٩٧٩، فإن إسرائيل ستفتح ضدها عدة جبهات، من بينها جبهة المياه، فإنه من الضروري دراسة الاتفاقية من كافة أبعادها وجوانبها للوقوف على تأثيراتها المستقبلية، وما تفرضه من متطلبات للتحرك لمواجهة المخاطر المنبثقة عنها.

ثالثاً: مقترحات ومقترحات التحرك المصري

تتعدد وتتنوع المقترحات والمقترحات والمداخل والآليات التي يمكن من خلالها عودة مصر إلى عمقها ومحيطها الأفريقيين، ومواجهة التحديات التي تعوق سياستها الخارجية في أفريقيا، وتهدد أمنها القومي ومصالحها الحيوية في القارة، وتقطع الطريق أمام إسرائيل، ونفوذها الساعي إلى زيادة التوتر في دول الحوض وتآليب الدول الأفريقية على مصر، وخلق أزمات جديدة في المنطقة.

وقد ساهم العديد من الكتاب والأكاديميين والمراقبين والساسة والمهتمين بالشأن الأفريقي في طرح مثل تلك المقترحات والمقترحات، وأسهبوا في الحديث عنها، ويمكن إيجاز أبرزها في الآتي:

- إعادة صياغة وتصميم منظومة الأهداف والمصالح المصرية في أفريقيا، والتحديد الواضح والدقيق لها، وبلورة وهيكل منظومة الأساليب

والتحديات التي تعوق التعاون الاقتصادي بين الجانبين، وعلى سبيل المثال يمكن وضع رؤية للعام ٢٠٣٠ بحيث تكون مصر في هذا التاريخ هي الشريك التجاري والاستثماري الأول لدول أفريقيا، وتصبح حصة أفريقيا من تجارة مصر الخارجية ٢٠% مثلاً، وأن تكون حصة أفريقيا من الاستثمارات المصرية الخارجية ٣٠% مقارنة بالأوضاع المتدنية في الوقت الراهن، ولترجمة هذه الرؤية إلى واقع عملي ينبغي الشروع في عملية تخطيط استراتيجية تضع خطط وبرامج سنوية وخمسية، مع تحديد المتطلبات المادية والبشرية اللازمة لإجاز برامج تلك الرؤية، وإجراء تقييم سنوي لمستوى الأداء.

- الاهتمام بالمكاتب التجارية المصرية الموجودة في الدول الأفريقية وتطويرها باعتبارها همزة الوصل ومصدر المعلومات والبيانات والدراسات بشأن الفرص التجارية والاستثمارية في تلك الدول، وأن يكون اختيار عناصرها وشاغليها بناءً على معايير الكفاءة والجدارة والاستحقاق، وهو ما ينطبق على أفراد البعثات الدبلوماسية الذين ينبغي حسن إعدادهم وتدريبهم وتزويدهم بالمهارات اللازمة لأداء المهام الموكولة إليهم.

- الاشتراك في صياغة المواقف الأفريقية من القضايا الدولية بشكل يوفق بين مصالح القارة والمصالح المصرية مثل:

تحقيق رسالتها وأهدافها من تعميق العلاقات، وبناء الجسور الفكرية بين مصر ودول القارة، من واقع المصالح المشتركة بين شعوبها، وحاجتها الحقيقية إلى الريادة المصرية بكل صورها.

الثاني: أن لمصر علاقات تاريخية راسخة بالفعل في أفريقيا، بدليل دراسة اللغة الحبشية في قسم اللغات الشرقية بجامعة القاهرة، إلى جانب اللغات الأخرى مثل الهوسا والسواحيلية وغيرها، سواء منها اللغات التاريخية أو الحية المتداولة.

- إعادة هيكلة مناهج التعليم المصرية، ووضع أهمية القارة الأفريقية وانتماء مصر لها، وخطورة انسلاخها منها في قلب هذه المناهج، وأن يحظى انتماء مصر وهويتها الأفريقية، باهتمام مماثل لانتمائها وهويتها العربية والإسلامية، إذ أن اختزال الانتماء المصري في المكون العروبي والإسلامي فقط أمر لا يستقيم مع تعدد الموارث الحضارية التي أسهمت في تأسيس الشخصية المصرية منذ القدم.

- أهمية المدخل التجاري والاستثماري في إطار تصور استراتيجي أو رؤية استراتيجية يضعها الخبراء والمتخصصون للتعرف على الفرص الاستثمارية والتجارية في كل من مصر والدول الأفريقية، وإبراز المقومات والإمكانات المصرية، والمعوقات

إمكانيات مادية وكفاءات بشرية، والارتقاء بما توظفه من أساليب إعلامية مختلفة كالدورات، والمؤتمرات، الصحفية، والمجلات، والنشرات، والأفلام، والاتصال الشخصي المباشر وغير المباشر لتحقيق الهدف القومي المنشود.

المسائل الاقتصادية، والاجتماعية، والبيئية، ومكافحة الفقر، واحترام حقوق الإنسان واللاجئين. - استخدام كافة الأدوات الإعلامية المتاحة على النحو الذي يمكن من تطوير الخطاب الإعلامي المصري باتجاه النهوض بأعباء تصحيح الرؤى والصور الذهنية السالبة التي تشكلت لدى الأفارقة، وأثرت على مسيرة التعاون والتواصل الحضاري بين مصر وأفريقيا، وتبرز في هذا الصدد أهمية دور المكاتب الإعلامية التي ينبغي زيادة عددها، وخاصة في دول حوض النيل، مع توفير ما تحتاجه من